



Biroul permanent al Senatului

Bp. 185, 28 aprilie 2022

Biroul permanent al Senatului

L. 302, 9.05.2022

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru clarificarea accesului la informațiile de interes public prin modificarea și completarea Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informații de interes public

Analizând propunerea legislativă pentru clarificarea accesului la informațiile de interes public prin modificarea și completarea Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informații de interes public (b185/29.03.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/1779/04.04.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D399/5.04.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin (2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare clarificarea noțiunii de „autoritate ori instituție publică ce utilizează sau administrează resurse financiare publice”, precum și instituirea anonimizării datelor cu caracter personal redată în documentele ce conțin informații de interes public.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Având în vedere că intervenția legislativă vizează modificarea și completarea Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, cu modificările și completările ulterioare, **titlul** va fi redat astfel:

„Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public”

3. La **partea introductivă a articolului unic**, termenul „informații” va fi înlocuit cu forma sa accentuată „informațiile”, iar cuvântul „partea” va fi scris cu inițială mare. Totodată, pentru a exprima natura intervenției legislative, partea finală a normei va fi reformulată astfel: „se modifică și se **completează** după cum urmează:”.

4. Referitor la norma propusă la **pct.1 pentru art.2 lit.a)**, Expunerea de motive precizează că „inclusiv în mod expres a sintagmei «persoană juridică de drept public sau entități publice, indiferent de organizare» în definiție (...), **nu ar extinde sfera de aplicare existentă în prezent**, ci doar ar clarifica faptul că de esența legii nu este forma de organizare a entității publice, ci faptul că aceasta aparține sferei publice și/sau beneficiază de finanțare din bani publici”.

Referitor la soluția aleasă de inițiatorii propunerii legislative, semnalăm că, potrivit prevederilor art.36 alin.(1) din Legea nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „actele normative trebuie redactate într-un **limbaj și stil juridic specific normativ, concis (...), clar și precis**”.

Față de cele arătate, având în vedere că noțiunile de „autoritate publică” și „instituție publică” sunt definite la art.5 lit.k) și w) din Codul administrativ, recomandăm ca expresia „orice autoritate, instituție publică ori persoană juridică de drept public sau entități publice, indiferent de forma lor de organizare, ce utilizează sau administrează resurse financiare publice” să fie reformulată astfel: „orice autoritate **sau instituție publică, astfel cum acestea sunt definite în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care utilizează sau administrează resurse financiare publice**”.

5. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, la **articolul unic pct.2**, partea dispozitivă va fi reformulată astfel:

„2. La articolul 12, **după alineatul (2)** se introduce un nou alineat, alin.(3), cu următorul cuprins:”, în continuare fiind redat textul propus a fi introdus.

În ceea ce privește norma propusă pentru **alin.(3)**, având în vedere că Regulamentul general privind protecția datelor folosește sintagma *date(le) cu caracter personal*, recomandăm utilizarea acesteia în locul expresiei *informații(le) cu privire la datele personale*. Totodată, sugerăm ca sintagma „exprimare a informațiilor” să fie redată sub forma „exprimare a **acestora**”, iar expresia „refuzul de acces la informațiile de interes public” să fie înlocuită cu sintagma „**refuzul comunicării informațiilor solicitate**”, folosită și la art.7 alin.(2) din actul de bază.

6. Având în vedere intervențiile legislative preconizate prin prezenta propunere, dar și intervențiile legislative suferite până în prezent de Legea nr.544/2001, cu modificările și completările ulterioare, în conformitate cu art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, propunem introducerea în finalul actului supus avizării a unui articol distinct, **art.II**, care să cuprindă *dispoziția de republicare*, cu următoarea redactare:

„**Art.II**. - Legea nr.544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.663 din 23 octombrie 2001, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare.”

În măsura în care se va ține cont de recomandarea supra, articolul unic va fi marcat „**Art.I**”.

~~PREȘEDINTE~~

~~Florin YORDACHE~~

București
Nr.451/26.04.2022

Lege privind liberul acces la informațiile de interes public

- | | | | |
|---|-----------------|--|--|
| 1 | rectificare | M. Of. nr. 145/26 feb. 2002 | <i>rectifică art. 5 alin. 3</i> |
| | Rectificare | | |
| 2 | modificări prin | L. nr. 371/2006
M. Of. nr. 837/11 oct. 2006
Lege pentru modificarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public | <i>modifică art.2 lit.a) și art.12, lit.c) a alin.(1)</i> |
| 3 | modificări prin | L. nr. 380/2006
M. Of. nr. 846/13 oct. 2006
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public | <i>modifică art.12 alin.(1) partea introductivă ;
introduce art.11_1</i> |
| 4 | completat prin | L. nr. 188/2007
M. Of. nr. 425/26 iun. 2007
Lege pentru completarea art. 5 din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public | <i>introduce alin. (5) la art. 5</i> |
| 5 | modificări prin | L. nr. 76/2012
M. Of. nr. 365/30 mai 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă | <i>modifică, la 1 septembrie 2012, art. 22 alin. (5)</i> |
| 6 | modificări prin | O.U.G. nr. 44/2012
M. Of. nr. 606/23 aug. 2012
Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012 | <i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013</i> |
| 7 | modificări prin | O.U.G. nr. 4/2013
M. Of. nr. 68/31 ian. 2013
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 | <i>prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013</i> |
| 8 | modificări prin | L. nr. 214/2013
M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe | <i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013</i> |
| 9 | modificări prin | L. nr. 144/2016
M. Of. nr. 528/14 iul. 2016
Lege pentru modificarea art. 2 lit. a) din Legea nr. 544/2001 privind liberul acces la informațiile de interes public | <i>modifică art. 2 lit. a)</i> |